

Bogotá D.C.



Radicado: GEB-000861-2025-S
Fecha y hora: 25/03/2025 04:35:40 PM

Doctor

David Andrés Giraldo Umbarila

Subsecretario

Comisión Primera Plan Desarrollo

Concejo de Bogotá

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 25-03-2025 04:52:12

2025ER7701 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: GRUPO DE ENERGIA/JUAN SEBASTIAN ORTIZ

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN 407-2025 RADICADA CON E

OBS: GEB-000861-2025-S

Asunto. Respuesta a la Proposición 407-2025 radicada con el consecutivo GEB-001182-2025-E

Cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») agradece la invitación a contestar el cuestionario de la Proposición 407 de 2025 sobre «*Gestión de Suelo en Bogotá: Diagnóstico sobre Asentamientos Informales y Mercado de Tierreros*» y procede a atender su solicitud.

- El Grupo Energía Bogotá y su naturaleza

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «*se rigen exclusivamente por las reglas del derecho privado*». Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «*tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una naturaleza jurídica especial*»¹. Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

*«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»*².

¹ Sentencia C-736 de 2007.

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

En atención de lo dicho, el GEB goza, según la ley, de autonomía presupuestal. Es decir, sus recursos no hacen parte de los presupuestos de sus accionistas, ni privados ni públicos. Esta regla está amparada por las normas presupuestales del Distrito Capital. De acuerdo con el Artículo 3 del Decreto 714 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital), el ámbito subjetivo de aplicación del Estatuto abarca hasta las empresas de servicios públicos domiciliarios en cuyo capital el Distrito Capital o sus entidades descentralizadas posean el 90% o más. De igual forma, el Decreto 662 de 2018, el cual reglamenta y se establecen directrices y controles en el proceso presupuestal de las Empresas Distritales, insiste en que las normas presupuestales distritales únicamente se aplican a las empresas de servicios públicos domiciliarios en las que el Distrito Capital posea el 90% o más de su composición accionaria. Al tener el Distrito Capital una participación accionaria del 65.68% en el GEB, debe concluirse que ni su presupuesto ni sus recursos hacen parte del Presupuesto Distrital.

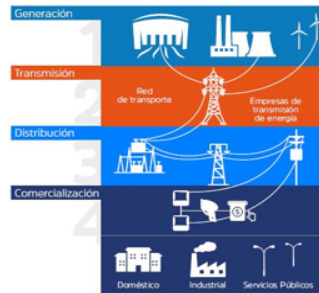
- El GEB en el sector del Gas Natural

En Colombia, el sector se compone de cuatro actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución. La primera, incluye los productores, productor-comercializador, empresas encargadas de la exploración y producción del gas natural, también llamado «*upstream*». La segunda, incluye a los transportadores, es decir, es el servicio de transporte que conecta fuentes de gas natural con centros de consumo para su entrega a los distribuidores. La tercera, que incluye los distribuidores-comercializadores, es el último eslabón de la cadena que entrega o suministra el gas a los usuarios finales (tales como residenciales, e industrias, térmicas) en las ciudades donde operan y la cuarta, incluye los comercializadores, que compran y comercializan la molécula de gas. Las actividades de transporte, distribución y comercialización están reguladas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (en adelante «CREG»).

Siguiendo lo dicho, en el servicio de gas natural, el GEB, a través de su filial TGI S.A. E.S.P. («TGI») desarrolla la actividad de transporte de gas natural, por lo que, si bien hace parte fundamental de la cadena de prestación del servicio, no es el responsable de la contratación del suministro del gas ni de la atención de los usuarios finales en Bogotá. El distribuidor – comercializador para Bogotá es VANTI S.A. E.S.P. (en adelante «Vanti»), agente al que TGI le presta el servicio de transporte de gas, para lo que suscriben contratos de capacidad de transporte con el fin de llevar el gas desde los puntos de suministro hasta los centros de consumo. Además, es importante mencionar que, a la fecha, de acuerdo con el marco normativo y regulatorio vigente, en particular las normas y restricciones sobre integración vertical, TGI solo puede realizar la actividad de transporte de gas natural, por lo que no desarrolla actividades de suministro, distribución y comercialización de la cadena del gas natural en el país ni en la ciudad de Bogotá.

- El GEB en el sector del suministro de energía eléctrica

En lo relacionado con la atención y prestación del servicio de energía eléctrica a usuarios finales, resaltamos que, aunque el GEB hace parte de la cadena de suministro de energía eléctrica, no es el responsable de la prestación directa al usuario final. La prestación del servicio público de energía eléctrica está sujeta a un ciclo operativo que comienza con un recurso natural (agua, gas natural, carbón, sol, viento, diésel, etc.) y una infraestructura (plantas de generación, redes de transmisión y redes de distribución). Por lo tanto, para que un usuario final pueda disfrutar de la electricidad se requiere de cuatro actividades: generación, transmisión (actividad del GEB), distribución y comercialización de energía eléctrica, como se muestra en la gráfica:



Fuente: ISA- <https://isaintercolombia.com/cadena-de-la-energia-electrica-2/>

Lo anterior se ha dado, porque, con posterioridad a la expedición del Acuerdo 1 de 1996, del Concejo de Bogotá, el GEB transfirió a Emgesa S.A. E.S.P. (en la actualidad, Enel Colombia S.A. E.S.P.) y a Codensa S.A. E.S.P. (sociedad absorbida por Enel Colombia S.A. E.S.P.), sus activos de generación, distribución y comercialización de energía eléctrica. Así las cosas, dentro de la cadena de energía, el GEB sólo lleva a cabo la actividad de transmisión de energía, no así la generación, distribución o comercialización de energía eléctrica.

Con base en las consideraciones expuestas y revisadas las inquietudes del cuestionario del asunto, respetuosamente se informa que el GEB no es competente para resolver las preguntas formuladas en el capítulo segundo referido a «*Proyectos de inversión y programas en curso*» por escapar todas estas de sus labores, objeto social y capacidad misma. Es decir, como se ha manifestado previamente, el GEB no es prestador directo de los servicios públicos de gas y/o energía al consumidor final en la ciudad de Bogotá.

Finalmente el GEB aprovecha esta oportunidad para reiterar el interés en colaborar con la labor permanente que el Concejo de Bogotá desarrolla.

Cordialmente,



JUAN SEBASTIAN ORTIZ
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergiabogota.com

Página 3 de 3